

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה תמוז תשפ"א
05 יולי 2021
פרוטוקול מס' 65

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים טלפונית בשל משבר הקורונה מיום 7.6.2021

פרוטוקול מס' 65

משתתפים: גב' דרורית שטיינמן, ר' אגף בכיר תקציבים ופרויקטים, מ"מ יו"ר הוועדה
גב' הילה רבני אמיר, ס' חשב המשרד, חברה
עו"ד שי ג'ובני, עוזר ראשי (יעוץ משפטי), חבר

מר חיים מרדכי, אגף ביטחון וחירום, נציג יח' מקצועית
גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

שירותי הכשרה ואימונים למאבטחים- התקשרות המשך עם מכללת תע"ש לאבטחה ולוט"ר

שם הספק ומספרו: מכללת תע"ש לאבטחה ולוט"ר (ח.פ 540191731)

תקופת ההתקשרות: מיום 25.5.2021 ועד ליום 24.5.2022, או עד לתחילת עבודה של זוכה במכרז החדש, לפי המוקדם.

שווי ההתקשרות: עד 1,500,000 ₪ כולל מע"מ

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-01-36

תיאור מהות ההתקשרות:

מצ"ב פנייתו של מר חיים מרדכי, אגף אבטחה מודיעין וחירום, ממנה עולה כדלהלן:

המשרד פרסם מכרז פומבי מס' 6/16 לאספקת שירותי הכשרה ואימונים. במסגרת המכרז זכתה מכללת תע"ש לאבטחה ולוט"ר (להלן – **מכללת תע"ש**).

ביום 25.5.2016 נחתם הסכם ההתקשרות לתקופה של שנה עם אופציה להארכת ההתקשרות בארבע תקופות נוספות בנות שנה כל אחת.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה תמוז תשפ"א
05 יולי 2021
פרוטוקול מס' 65

ביום 25.4.2017 (פרוטוקול מס' 55) אישרה הוועדה לממש את זכות הברירה הראשונה בהתקשרות עם מכללת תע"ש לשנה נוספת עבור אספקת שירותי הכשרה ואימונים וזאת בהתאם לתקנה 3ג(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – **התקנות** או **תקנות חובת המכרזים**) בתנאים זהים להתקשרות המקורית. ההסכם נחתם ביום 14.5.2017. תקופת ההסכם מתאריך 24.5.2018-25.5.2017.

ביום 20.3.2018 (פרוטוקול מס' 58) אישרה הוועדה לממש את זכות הברירה השנייה בהתקשרות עם מכללת תע"ש לשנה נוספת עבור אספקת שירותי הכשרה ואימונים וזאת בהתאם לתקנה 3ג(א) לתקנות חובת המכרזים בתנאים זהים להתקשרות המקורית. ההסכם נחתם ביום 25.6.2018. תקופת ההסכם מתאריך 24.5.2019-25.5.2018.

ביום 2.4.2019 (פרוטוקול מס' 50) אישרה הוועדה לממש את זכות הברירה השלישית בהתקשרות עם מכללת תע"ש לשנה נוספת עבור אספקת שירותי הכשרה ואימונים וזאת בהתאם לתקנה 3ג(א) לתקנות חובת המכרזים בתנאים זהים להתקשרות המקורית. ההסכם נחתם ביום 6.5.2019. תקופת ההסכם מתאריך 24.5.2020-25.5.2019.

ביום 4.5.2020 (פרוטוקול מס' 32) התבקשה הוועדה לאשר את מימוש זכות הברירה הרביעית, ולהאריך את ההתקשרות לאספקת שירותי הכשרה ואימונים ובתנאים זהים להתקשרות המקורית.

לאור ההנחיות לביצוע התקציב בשנת 2020, אישרה הוועדה את מימוש האופציה הרביעית רק עבור התכולות המותרות - **הכשרה ואימונים מחויבים בלבד** ללא ימי עיון, אימוני נהגים וכו', בהתאם למפורט להלן:

1. קורסי הכשרה;
2. אימון חד יומי;
3. אימון טקטי;
4. בוחן כושר;
5. הסעות חניכים;
6. אימון מטה חמוש.

סה"כ עלות שאושרה: 1,823,995 ₪ כולל מע"מ. ההסכם למימוש זכות הברירה הרביעית נחתם ביום 29.6.2020. תקופת ההסכם מתאריך 24.5.2021-25.5.2020.

בנוסף הוועדה אישרה עקרונית יציאה למכרז פומבי חדש בנושא, בהתאם לתקנה 1ב לתקנות. בהתאם לאישור, ההתקשרות תהא לתקופה של שנה עם אופציה להארכת ההתקשרות בארבע תקופות נוספות בנות שנה אחת כל אחת, בהיקף כספי של עד 2,500,000 ₪ כולל מע"מ לשנה. בנוסף, הוועדה הנחתה את היח' המקצועית בהחלטה זו לברר היטב אם אכן לא נדרשת היעזרות באחת מחברות כותבי המכרזים, בהתאם למכרז לקבלת שירותי ייעוץ לכתיבת מכרזים.

ביום 22.2.2021 (פרוטוקול מס' 23) עדכנה הוועדה את החלטתה מיום 4.5.2020 (פרוטוקול מס' 32) והוסיפה לרשימת השירותים "אימון טקטי לשמירת כשירות מבצעית מנהלים" בהתאם לאמור בסעיף 8 לנספח ד' להסכם המקורי, ללא תוספת תקציבית.

יצוין כי נציג היח' המקצועית עידכן את חברי הוועדה בדיון הקודם (מיום 19.4.2021) שמסמכי המכרז נמצאים בשלבי הכנה מתקדמים באגף הביטחון, אך נוצר צורך בהוספה של שירותים נוספים למסמכי המכרז, דבר שהביא לעיכוב משמעותי בסיום

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה תמוז תשפ"א
05 יולי 2021
פרוטוקול מס' 65

הכנתם והעברתם לטיפול של הלשכה במשפטית וחשבות המשרד. לאור העיכוב, בוצעה התייעצות פנימית באגף הביטחון, ובסופה הוחלט לבקש מהוועדה לאשר לפנות לכותב מכרזים (במסגרת המכרז המשרדי הקיים בנושא) על מנת להיעזר בכותב מכרזים לטובת המכרז הנ"ל. הוועדה אישרה בקשה זו ביום 19.4.2021 (פרוטוקול מס' 38). אגף הביטחון החל לעבוד מול כותב המכרזים שנבחר מכוח המכרז שנערך בנושא.

הואיל ותקופת ההתקשרות בהתאם לאופציות הקבועות בהסכם המקורי מסתיימת ביום 24.5.2021, והואיל וההתקשרות קריטית לתפקוד אגף הביטחון לטובת שמירת הכשירות המבצעית של מאבטחי מתקני הדגל, מבוקש להאריך את ההתקשרות בשנה בתנאים זהים להתקשרות הקיימת או עד לתחילת עבודה של זוכה במכרז החדש, לפי המוקדם. יצוין כי עת אישרה הוועדה את היציאה למכרז (פרוטוקול מס' 25 מיום 18.2.2016) צוין כי סכום ההתקשרות מוערך בכ-2.5 מלש"ח כולל מע"מ לשנה וב-12.5 מלש"ח כולל מע"מ לכל תקופת ההתקשרות. לאור האמור, הוועדה מתבקשת לאשר גם את הרחבת ההתקשרות (בנוסף להארכה תקופת ההתקשרות) בסכום של 1,500,000 ש"ח כולל מע"מ. כמו כן, מפרט השירותים המבוקש הוא כפי שהוא היום, קרי, 7 רכיבי השירותים (בלבד) שהוועדה אישרה בפרוטוקולים מס' 32 ו-23.

דיון הוועדה

נציג היחידה המקצועית מציג את הבקשה בפני הוועדה.

מצוין כי אגף הביטחון מרוצה מהשירותים הניתנים לו במסגרת הסכם ההתקשרות, וכי רואה בהתקשרות זאת התקשרות הכרחית וחיונית שכן הכשרת מאבטחים, שמירה על כשירותם והשתתפותם בימי עיון הם חלק אינטגרלי ומחייב בהתאם להנחיות הקצין המוסמך בעבודתם השוטפת של המאבטחים.

נציג אגף הביטחון מצוין כי התקשרות ההמשך תהא בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה. כמו כן, התקשרות ההמשך היא בנסיבות בהן יש לשמור על אחדות מטעמי חיסכון ויעילות, שכן עסקינן במכרז בעלות של סכום לא מבוטל, ובהתאם לתקנות יש לפרסם מכרז חדש (היח' המקצועית פועלת לקדם זאת כאמור לעיל) ולא ניתן להתקשר דרך הליך מקוצר עם ספק אחר. נציג היחידה המקצועית מעדכן כי הוקצה כותב מכרזים לטובת העניין וכי היחידה המקצועית עתידה להיפגש עמו במהלך השבוע.

בהתאם לסעיף 36 לחוק יסוד: הכנסת, שעניינו "התפזרות בשל אי קבלת חוק תקציב", משלא נתקבל חוק התקציב עד יום 22.12.2020, יש לראות ביום 23.12.2020 "כאילו החליטה הכנסת על התפזרותה לפני גמר תקופת כהונתה. נוכח האמור, החל מיום 23.12.20 הפכה הממשלה המכהנת לממשלה יוצאת. ביום 24.3.2021 התקיימו הבחירות לכנסת ה-24, ועד מועד קיום הוועדה טרם קמה ממשלה חדשה. במצב דברים זה, על הממשלה לנהוג בריסון ובאיפוק בכל הנוגע להחלטות המתקבלות, הקצאת המשאבים ויזמות החקיקה. לפיכך, על הוועדה לבחון את ההתקשרות בראי תקופת הבחירות. במסגרת זו, חברי הוועדה בחנו מספר היבטים של ההתקשרות, בהתאם לתשובות של היחידה המקצועית, כדלקמן:

1. האם מדובר בפרויקט שהתגבש לפני פיזור הכנסת – כן, מדובר בהתקשרות משנת 2016 שמומשו בה אופציות.

2. האם הייתה מעורבות של גורם פוליטי – לא, מדובר בשיקולים מקצועיים ובהתאם להנחיית הגורם המנחה.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה תמוז תשפ"א
05 יולי 2021
פרוטוקול מס' 65

3. האם ההתקשרות תיצור עובדות מוגמרות אשר יחייבו את הממשלה הבאה – מדובר בהתקשרות שצפויה להימשך גם מעבר לתקופת ממשלת המעבר.

4. האם יש בהתקשרות כדי להוות הטבה או תועלת לציבור בוחרים מסוים – לא.

5. האם יש דחיפות וכורח בהתקשרות – כן, מדובר במרכיב כשירותי של מאבטחי אגף ביטחון וחירום.

בהתאם לאמור, חברי הוועדה סבורים כי אין מניעה לאשר את ההתקשרות בעת הזו.

בהתאם לסעיף 3.3.2 להוראת תכ"ם 1.2.0.6.2 "הנחיות לביצוע התקציב בשנת 2021", התקשרויות שוטפות להפעלת שירותים חיוניים, אשר הכרחיים לצורך עבודתו התקינה והשוטפת של המשרד, לרבות תיקונים הדרושים למניעת נזק של ממש והתקשרויות כגון תחזוקת מערכות מחשוב, תחזוקה כללית של המשרד, הוצאות סליקת שכר, שמירה, ניקיון והסעדה. יובהר, כי התקשרויות אלו אינן כוללות פרויקטים וצרכים מקצועיים, אלא רק נושאים תפעוליים (שמהותם שמירת הרצף התפעולי של המשרד), אינן נדרשות באישור ועדת החריגים באוצר.

לפיכך, היות ומדובר בהתקשרות שוטפת להפעלת שירות חיוני אין צורך באישור ועדת החריגים.

מאחר שהתקבל תקציב המשכי לשנת 2021 ולאור הצורך הקיים, מתבקשת הוועדה לאשר את הרחבת היקף ההתקשרות.

החלטת הוועדה

1. הואיל והתנאים הבאים מתקיימים (באופן מצטבר):

1.1 מדובר בהתקשרות המשך בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה;

1.2 הוועדה השתכנעה, לאור עמדת נציג היח' המקצועית, שבנסיבות העניין השמירה על האחידות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות;

1.3 שווי התקשרות המשך עולה על 150,000 שקלים חדשים;

1.4 ההתקשרות הראשונה נעשתה בעקבות מכרז או בעקבות פנייה תחרותית לקבלת הצעות;

1.5 התקשרות המשך נעשתה בתוך חמש שנים ממועד עריכתה של ההתקשרות הראשונה;

1.6 שוויין המצטבר של כל התקשרויות המשך שנעשו לאותה התקשרות ראשונה אינו עולה על שווי ההתקשרות הראשונה;

1.7 שוויין המצטבר של כל התקשרויות המשך שנעשו לאותה התקשרות ראשונה, לרבות התקשרות המשך הנוכחית, אינו עולה על 2,500,000 שקלים חדשים;

1.8 בשנים עשר החודשים שקדמו למועד עריכת התקשרות המשך לא בוצעה התקשרות המשך להתקשרות הראשונה, או התקשרות המשך להתקשרות אחרת עם מכללת תע"ש באותו עניין, וכן לא פוצלה התקשרות המשך מהתקשרות ראשונה או מהתקשרות אחרת עם מכללת תע"ש;

הוועדה מחליטה לסווג את החלטתה בהתאם לתקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, בכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה תמוז תשפ"א
05 יולי 2021
פרוטוקול מס' 65

ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה המקצועית כמפורט להלן:

שם הספק ומספר: מכללת תע"ש לאבטחה ולוט"ר (ח.פ. 540191731)

תקופת ההתקשרות: מיום 25.5.2021 ועד ליום 24.5.2022, או עד לתחילת עבודה של זוכה במכרז החדש, לפי המוקדם.

שווי ההתקשרות: עד 1,500,000 ₪ כולל מע"מ

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-01-36

לא קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

22/07/2021

X דרורית שטיינמץ
דרורית שטיינמץ

06/07/2021

X הילה רבני אמיר
הילה רבני אמיר

06/07/2021

X חיים מרדכי
חיים מרדכי, נציג יח' מקצועית

06/07/2021

X שי ג'ובני
עו"ד שי ג'ובני